

Stanovisko
hlavného kontrolóra obce
k návrhu rozpočtu obce Spišský Hrušov
na roky 2025 až 2027

Stanovisko

hlavného kontrolóra obce k návrhu rozpočtu obce Spišský Hrušov na roky 2025 až 2027

Podľa § 18f ods. 1 písm. c) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov vypracúva hlavný kontrolór obce odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce (ďalej len „stanovisko“).

Stanovisko k návrhu rozpočtu obce bolo spracované na základe predloženého návrhu rozpočtu obce Spišský Hrušov na roky 2025 – 2027 (ďalej len „návrh rozpočtu“).

Pri spracovaní stanoviska hlavný kontrolór vychádzal z posúdenia návrhu rozpočtu z dvoch hľadísk:

1. zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu a
2. metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu.

Pri zákonnosti sa posudzuje súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi, najmä so zákonmi č. (v platnom znení):

- 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
- 138/1991 Zb. o majetku obcí,
- 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- 493/2011 Z.z. Ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti,
- 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- 553/2003 Z.z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- 596/2003 Z.z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení,
- 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady,
- 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov

a ďalšími predpismi v platnom znení, akými sú najmä:

- Vyhláška Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z.z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG),
- Opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie,
- Opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/017353/2017-352, ktorým sa ustanovuje usporiadanie, obsahové vymedzenie, spôsob, termín a miesto predkladania informácií z účtovníctva a údajov potrebných na účely hodnotenia plnenia rozpočtu verejnej správy,
- Príručka Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/008139/2024-411 na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027

a súlad so všeobecne záväznými nariadeniami (ďalej len „VZN“) obce (najmä VZN o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce Spišský Hrušov, VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady, drobné stavebné odpady a kuchynské a reštauračné odpady) a vnútornými predpismi obce (zvlášť Zásady hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Spišský Hrušov).

Ďalšou podmienkou zákonnosti predloženého návrhu rozpočtu je dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce. Podľa § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov obec zverejní návrh rozpočtu najmenej na 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva na úradnej

tabuli obce a na webovom sídle obce. Dňom vyvesenia návrhu rozpočtu začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu rozpočtu v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade.

Pri metodickej správnosti sa posudzuje spracovanie predloženého návrhu rozpočtu podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná aj pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

A. Zostavenie rozpočtu

1. V zmysle § 4 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy sa každoročne zostavuje rozpočet verejnej správy najmenej na tri rozpočtové roky. Ministerstvo financií Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) predkladá rozpočet verejnej správy na schválenie vláde. Rozpočet verejnej správy tvorí štátny rozpočet na príslušný rozpočtový rok a nasledujúce dva rozpočtové roky a súhrn rozpočtov ostatných subjektov verejnej správy vrátane príjmov a výdavkov súvisiacich s vykonávaním verejného zdravotného poistenia na príslušný rozpočtový rok a nasledujúce dva roky. Rozpočet obce je súčasťou rozpočtu sektora verejnej správy.
2. Podľa § 4 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) je rozpočet obce základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku. Súčasťou rozpočtu obce sú rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevky príspevkovým organizáciám zriadených obcou, ako aj finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých je zakladateľom.
3. Rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce - program obce, to neplatí, ak obecné zastupiteľstvo obce s počtom obyvateľov do 2.000 rozhodne o neuplatňovaní programu obce.
4. Na základe § 9 ods. 1 zákona je viacročný rozpočet strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci jej pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov.
5. V zmysle § 10 ods. 3 zákona rozpočet obce je potrebné vnútorne rozčleniť na 3 časti:
 - bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
 - kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
 - finančné operácie.

Rozpočet obce sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový.

Obec je povinná zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, nevyčerpaných v minulých rokoch; výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov.

Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Ak je bežný rozpočet alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania (§ 10 ods. 7 zákona).

6. Rozpočet obce podľa § 10 ods. 3 zákona sa predkladá na schválenie orgánu podľa osobitného predpisu v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie (§ 10

ods. 4). Viacročný rozpočet sa zostavuje v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok (§ 9 ods. 3 zákona).

7. V rozpočte obce sa uplatňuje rozpočtová klasifikácia, podľa ktorej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia, a finančné operácie s finančnými aktívami. Povinnosť uplatňovať rozpočtovú klasifikáciu sa vzťahuje na všetky subjekty verejnej správy teda aj na obce (§ 4 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z.z.).
8. Postup predkladania a schvaľovania návrhu rozpočtu obce je v kompetencii obecného zastupiteľstva, ktoré to upravilo Zasadami hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Spišský Hrušov (ďalej len „zásady“).
9. Súčasťou viacročného rozpočtu sú aj údaje podľa čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti.
10. Podľa zákona č. 343/2024 Z.z., ktorým sa novelizoval zákon č. 583/2004 Z.z., obec nie je povinná až do 31. decembra 2025 uplatňovať ustanovenia § 10 ods. 7 a 9 vo vzťahu k použitiu prostriedkov rezervného fondu na úhradu bežných výdavkov a ustanovenie § 17 ods. 2 zákona. V tomto období obec nie je povinná uplatňovať vo vzťahu k použitiu prostriedkov rezervného fondu a zabezpečeniu vyvážanosti bežného rozpočtu ani ustanovenia § 12 ods. 3 a § 14 ods. 3. To neplatí vo vzťahu k zostaveniu rozpočtu na roky 2026 až 2028.

B. Návrh rozpočtu obce

1. Rozpočet na rok 2025 nebol schválený do 31.12.2024, preto obec začala rok 2025 v rozpočtovom provizóriu. To bude trvať až do schválenia rozpočtu. Rozpočtové príjmy a výdavky uskutočnené počas rozpočtového provizória sa zúčtujú s rozpočtom obce po jeho schválení.
2. Zverejnený a obecnému zastupiteľstvu na schválenie bol predložený návrh rozpočtu v členení:
 - príjmov podľa ekonomickej klasifikácie na úrovni hlavnej kategórie, kategórie a položky,
 - výdavkov podľa funkčnej klasifikácie na úrovni oddiel, trieda a podtrieda, podľa ekonomickej klasifikácie na úrovni hlavnej kategórie, kategórie a položky.

Podľa časti IV. § 2 ods. 3 zásad záväznou výškou schváleného rozpočtu obce pre účely hodnotenia a kontroly je úroveň kategórie ekonomickej klasifikácie vo všetkých schválených častiach funkčnej klasifikácie.

3. Zverejnený návrh rozpočtu rešpektuje ustanovenia čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti, podľa ktorého sú subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky 2025 až 2027, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet a skutočnosť roka 2024 a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky 2022 a 2023.
4. Obec na základe zásad neuplatňuje program obce.
5. Východiskom pri príprave príjmového rozpočtu boli:
 - zákon o štátnom rozpočte na rok 2025,
 - rozpočet verejnej správy na roky 2025 – 2027,
 - podiel jednotlivých obcí na výnose dane z príjmov fyzických osôb pre rok 2025,
 - normatívne určené objemy finančných prostriedkov a rozpočet nenormatívnych finančných prostriedkov pre oblasť školstva platné na rok 2025,
 - prerozdelenie finančných prostriedkov v prenesených kompetenciách štátu (stavebný úrad, životné prostredie, regob, hmotná núdza a pod.),

- údaje o skutočnom plnení rozpočtov za roky 2022 a 2023,
- rozpočet po zmenách roku 2024 a jeho skutočné plnenie,
- platné všeobecne záväzné nariadenia obce,
- stav pohľadávok obce,
- doteraz prístupné informácie a kvalifikované odhady.

Pri stanovení rozpočtu daní z majetku a domácich daní sa vychádzalo z VZN č. 1/2022 o miestnych daniach a miestom poplatku za komunálne odpady, drobné stavebné odpady a kuchynské a reštauračné odpady v znení dodatku č. 3.

6. V príjmovej časti je rozpočet členený podľa rozpočtovej klasifikácie na:

Príjmy	Suma v EUR
bežné	1 637 307
kapitálové	0
spolu	1 637 307
príjmy z finančných operácií	246 830
spolu	1 884 137

Vo výdavkovej časti je rozpočet členený podľa rozpočtovej klasifikácie na:

Výdavky	Suma v EUR
bežné	1 684 300
kapitálové	162 337
spolu	1 846 637
výdavky z finančných operácií	37 500
spolu	1 884 137

Zostavenie rozpočtu:

Časť rozpočtu	Prebytok/schodok/vyrovnaný	Rozdiel v EUR
bežný	schodkový	-46 993
kapitálový	schodkový	-162 337
príjmy / výdavky spolu	schodok	-209 330
finančné operácie		
príjmové		246 830
výdavkové		37 500
rozdiel finančných operácií	prebytok	209 330
rozpočet spolu	vyrovnaný	0

Celkovo je rozpočet zostavený ako vyrovnaný.

Bežný rozpočet je zostavený ako schodkový v súlade s § 10 ods. 7 a § 21k zákona. Schodok kapitálového rozpočtu bude krytý zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov. Úhrada návratných zdrojov financovania je zabezpečená v súlade so zákonom a zásadami.

7. Podstatnú časť bežných príjmov obce tvorí podiel na dani z príjmov fyzických osôb 509.356 EUR podľa údajov ministerstva z decembra 2024. Februárová prognóza ministerstva upravila predpoklad pre rok 2025 na 515.666 EUR.

Ďalšie daňové príjmy (miestne dane, poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady) sú stanovené spolu vo výške 65.333 EUR. Rozpočet počíta s vyšším príjmom z poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady o 2.522 EUR oproti skutočnosti r. 2024 z dôvodu jeho zvýšenia. Nedaňové príjmy sú plánované vo výške 124.277 EUR, čo je o 12.970 EUR menej oproti skutočnosti r. 2024, ktorá však bola ovplyvnená príjmami z dobropisov (20.545 EUR).

Významnou súčasťou bežných príjmov sú príjmy dotácií zo štátneho rozpočtu spolu vo výške 938.341 EUR, hlavne na prenesený výkon štátnej správy v školstve (924.053 EUR vrátane dotácie na školské stravovanie), kde je zahrnuté počnúc r. 2025 aj financovanie materských škôl.

8. Výdavková časť bežného rozpočtu bola navrhnutá po prehodnotení:

- všetkých nutných výdavkov obce spojených s chodom úradu, zabezpečením
- samosprávnych funkcií obce,
- preneseného výkonu štátnej správy,
- úhrady zmluvných záväzkov obce,
- úhrady členských príspevkov,
- rozvojových aktivít na území obce.

Pri tvorbe bežného rozpočtu v časti miezd a s tým súvisiacich poistných odvodových povinností sa vychádzalo z aktuálnej organizačnej štruktúry obce a obecného úradu.

9. Návrh výdavkov bežného rozpočtu obsahuje v súlade s § 7 ods. 4 zákona aj dotačné prostriedky právnickým osobám, ktoré majú sídlo a vykonávajú činnosť na území obce, na podporu všeobecne prospešných služieb, všeobecne prospešných alebo verejnoprospešných účelov:

- | | |
|---|-------------|
| • Obecný klub športovcov Spišský Hrušov | 11.000 EUR, |
| • FS Brižečky, občianske združenie | 1.500 EUR, |
| • Občianske združenie Koscilek MILOJ | 1.500 EUR, |
| • Rímsko-katolícka cirkev | 1.500 EUR. |

Návrh rozpočtu počíta s dotačnou podporou centier voľného času vo výške 1.040 EUR, ktoré nemajú sídlo v obci alebo nepôsobia na jej území, ale poskytujú výchovno-vzdelávaciu činnosť aj pre deti a iné osoby obce Spišský Hrušov.

10. Príjmová časť kapitálového rozpočtu 2025 je nulová.

11. Vychádzajúc z koncepcie rozvoja obce a podľa jej investičných zámerov je navrhované použiť kapitálové výdavky vo výške 162.337 EUR na:

- | | |
|--|-------------|
| • výstavbu v rámci miestnych komunikácií a chodníkov spolu | 84.491 EUR, |
| • rekonštrukciu kultúrneho domu | 60.000 EUR, |
| • prístrešok v materskej škole | 10.346 EUR, |
| • rekonštrukciu športovej infraštruktúry | 7.500 EUR. |

12. V časti príjmových finančných operácií je v rozpočte zahrnutý prevod:

- | | |
|--|--------------|
| • zostatku prostriedkov predchádzajúcich rokov | 35.076 EUR, |
| • prostriedkov z peňažných fondov obce
(mimo prebytku rozpočtu v rámci schvaľovania záverečného účtu) | 211.754 EUR. |

13. Návrh rozpočtu pre rok 2025 nepočíta s prijatím návratných zdrojov financovania.

14. Výdavkovými finančnými operáciami je zabezpečené splácanie istiny dlhodobého úveru

37.500 EUR.

Splátky úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom vo výške 6.700 EUR sú zahrnuté do rozpočtu bežných výdavkov.

15. Súčasťou návrhu rozpočtu je aj rozpočet rozpočtovej organizácie obce Základná škola, Spišský Hrušov č. 264.

16. Návrh rozpočtu obsahuje aj rozpočty na roky 2026 a 2027 v takom istom členení ako navrhovaný rozpočet na r. 2025 s:

- plánovanými kapitálovými aktivitami v cestnej doprave na miestne komunikácie a vo vzdelávaní na spolufinancovanie prípadnej výstavby telocvične,
- vytvorením prebytku v bežnom rozpočte na úhradu návratných zdrojov financovania.

Záver

Návrh viacročného rozpočtu obce Spišský Hrušov je zostavený podľa platnej rozpočtovej klasifikácie v súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia všeobecne záväzných právnych predpisov, všeobecne záväzných nariadení a vnútorných predpisov obce.

Návrh rozpočtu bol v zmysle § 9 ods. 2 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov zverejnený dňa 07.03.2025 na úradnej tabuli, na webovom sídle obce ako aj na Centrálnej úradnej elektronickej tabuli tak, aby bola dodržaná zákonom stanovená lehota najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva, ktoré je plánované na 24.03.2025.

Rozpočet obce na rok 2025 schvaľuje obecné zastupiteľstvo. Príjmy a výdavky rozpočtov na roky 2026 a 2027 nie sú záväzné (§ 9 ods. 4 zákona).

Po schválení rozpočtu obce, v rozsahu určenom obecným zastupiteľstvom, sa vykoná rozpis rozpočtu na organizácie zriadené obcou.

Obec je povinná zverejňovať údaje o rozpočte do 30 dní po schválení jej rozpočtu a do 60 dní po skončení rozpočtového roka (čl. 9 ods. 2 ústavného zákona č. 493/2011 Z.z.). Zároveň je obec podľa § 12 ods. 4 písm. a) zákona povinná poskytovať do rozpočtového informačného systému pre samosprávu údaje o schválenom rozpočte na príslušný rozpočtový rok a rozpočty na nasledujúce roky viacročného rozpočtu najneskôr do 20 kalendárnych dní odo dňa schválenia rozpočtu.



Na základe v stanovisku uvedených skutočností odporúčam Obecnému zastupiteľstvu v Spišskom Hrušove rozpočet na rok 2025 schváliť.

Spišský Hrušov 13.03.2025


František STANISLAV
hlavný kontrolór obce